高雄市都市計畫委員會 114 年 8 月 28 日第 134 次會議紀錄

一、時間:114年8月28日(星期四)下午2時

二、地點:高雄市政府第四會議室

三、主席:林主任委員欽榮 紀錄:陳秀凌

四、委員出席情形:

郭副主任委員添貴、王委員啓川、陳委員彥仲、陳委員勁甫、賴委員碧瑩、林委員漢良、戴委員佐敏、李委員子璋、簡委員 伊貞、羅委員必達、吳委員文彥(王屯電代)、楊委員欽富、陳 委員冠福(張文欽代)、張委員淑娟、鄭委員泰昇(請假)、白委 員金安(請假)、張委員淑貞(請假)、蔡委員厚男(請假)、張委 員慈佳(請假)、許委員阿雪(請假)

五、列席單位及旁聽人員:

(一)列席單位

財政部國有財產署南區分署

國防部政治作戰局

高雄市政府捷運工程局

高雄市政府法制局

高雄市政府工務局(建管處)

高雄市政府工務局

高雄市政府財政局

高雄市政府工務局公園處

高雄市政府交通局

邱柏文君

(請假)

莊濬懋

黄俊翰、張伯瑋、

許嘉玲、陳宇新

張瑞霖、李曼榕

(未出席)

陳秋慧

呂仲浚

羅椉元

黄祖揚、黎美君

邱柏文、龔俊仁、

洪建翔、蔡明儒、

龔政華

高雄市政府都市發展局

- (三)高雄市議會:無
- (四)公民或團體列席人員:無
- (五)旁聽登記發言人員:無

六、審議案件:

第一案:變更高雄市都市計畫(灣子內等12處地區)細部計畫(配合高雄環狀輕軌捷運建設計畫實施增額容積)(配合本市容移要點變更土地使用分區管制)案、變更高雄市鳳山細部計畫(配合高雄環狀輕軌捷運建設計畫實施增額容積)(配合本市容移要點變更土地使用分區管制)案

決 議:

(一)本案自107年3月15日公告實施環狀輕軌增額容積,原係考量都市整體容積管控及後續執行一致性,條文多準用或比照「高雄市審查容積移轉申請案件許可要點」訂定。今市府依據監察院糾正及內政部函示依「都市計畫容積移轉實施辦法」修訂前開要點規定,將代金計算方式由公告現值改為市價,並於113年10月7日發布實施。

爰捷運局續依都市計畫法第27條第1項第4款規定提案

辦理都市計畫變更,經委員討論後,原則同意修正增額容積代金以市價查估等相關內容;另為兼顧捷運場站周邊公共設施、公益設施、開放空間、綠地佈建,並確保環狀輕軌增額容積財務平衡,同意增列增額容積代金可部分以公共設施保留地折抵,惟應優先以代金折繳,且代金折繳比率不得低於申請增額容積價值之50%,其餘部分得以申請基地同一都市計畫區內之公共設施保留地折抵。

- (二)本案除依下列意見修正外,其餘同意照專案小組建議意見 通過(詳附錄一)。
 - 為避免計畫執行落差,本案應於捷運局完成修訂「高雄市 政府審查環狀輕軌增額容積申請案件許可要點」後,再予 核定及實施。
 - 2、土地使用管制要點第三點為避免公共設施保留地折抵認定 疑慮,本次提會修正條文再予酌修;並於第六點代金計算 公式酌修文字以資明確,修正內容詳附表一。
 - 3、計畫書誤繕及缺漏部分,如「增額容積價金」改為「增額容積代金」、「比例」改為「比率」等,請提案單位更正,並授權都發局檢核確認。
 - 4、公開展覽期間公民或團體建議意見,依本次提會修正研析 意見通過(詳附表二)。
- 第二案:變更高雄市都市計畫(灣子內地區)細部計畫(配合交通部「高雄鐵路地下化延伸鳳山計畫—增額容積」)(配合危老條例及本市容移要點變更土地使用分區管制)案、變更高雄市鳳山細部計畫(配合交通部「高雄鐵路地下化延伸鳳山計畫—增額容積」)(配合危老條例及本市容

移要點變更土地使用分區管制)案

決 議:

(一)本案自108年4月11日公告實施高雄鐵路地下化延伸鳳山計畫增額容積,原係考量都市整體容積管控及後續執行一致性,條文多準用或比照「高雄市審查容積移轉申請案件許可要點」訂定。今市府依據監察院糾正及內政部函示依「都市計畫容積移轉實施辦法」修訂前開要點規定,將代金計算方式由公告現值改為市價,並於113年10月7日發布實施。

爰都發局續依都市計畫法第27條第1項第4款規定提案 辦理都市計畫變更,且該要點已於109年增訂危老條例申請 容積獎勵不受容積上限規定,一併予以修正,經委員討論 後,原則同意修正增額容積代金以市價查估等相關內容。

- (二)本案除依下列意見修正外,其餘同意照專案小組建議意見 通過(詳附錄二)。
 - 1、本案修訂之土地使用管制內容,以及本次提案比照環狀輕 軌實施增額容積變更案,原則同意增訂增額容積代金外亦 得採公共設施保留地折抵,惟應優先以代金折繳,且代金 折繳比率不得低於申請增額容積價值之50%,其餘部分得 以申請基地同一都市計畫區內之公共設施保留地折抵。另 計畫書誤繕及缺漏部分,請提案單位檢核更正。
 - 2、土地使用管制要點第二點為避免公共設施保留地折抵認定 疑慮,本次提會修正條文再予酌修;並於第五點代金計算 公式酌修文字以資明確,修正內容詳附表三。
 - 3、計畫書誤繕及缺漏部分,如「增額容積價金」改為「增額 容積代金」、「比例」改為「比率」等,請提案單位檢核

更正。

- 4、考量公開展覽草案尚無前開採公共設施保留地抵付規定, 請依照都市計畫法第19條規定,另案補辦公開展覽及說明 會,公開展覽期間無任何公民或團體陳情意見或陳情案與 變更案無直接關係者,則免再提會審議;公開展覽期間公 民或團體提出陳情意見與本變更案有直接關係者,則再提 會討論。
- 5、為避免計畫執行落差,本案應於都發局完成修訂「高雄市 政府審查高雄鐵路地下化延伸鳳山計畫增額容積申請案件 許可要點」後,再予核定及實施。
- 第三案:變更高雄市都市計畫(前金、新興、苓雅地區)細部計畫(配合捷運黃線BSS3主變電站)土地使用分區管制案決 議:

本案鄰近捷運黃線Y15站,係西側供電系統之關鍵節點,為 提供即時供電與負載調配之功能,爰依都市計畫法第27條第1項 第4款規定變更土地使用分區管制要點,以滿足主變電站設置之 需求,確保捷運系統營運穩定。除依下列意見修正外,其餘同 意照公展草案通過。

- (一)考量綠地用地基地完整性,將苓雅區苓雅寮段989-5地號 土地納入變更範圍。
- (二)基地自海邊路、永平路道路境界線退縮5公尺建築;另基地北側因鄰接綠地不再退縮建築。
- (三)考量本案相鄰之綠2用地未來發展需求,本案納入都市設 計審議範圍,並經都設會審議通過後始得發照建築。
- (四)有關都發局初核意見所提公展計畫書內容誤繕部分,請提

案單位更正,並授權都發局檢核確認。

(五)考量變更範圍調整,請依照都市計畫法第19條規定,另案 補辦公開展覽及說明會,公開展覽期間無任何公民或團體 陳情意見或陳情案與變更案無直接關係者,則免再提會審 議;公開展覽期間公民或團體提出陳情意見與本變更案有 直接關係者,則再提會討論。

附帶決議:

考量基地北側鄰近住宅社區,請捷運局未來配合工務局公園處於綠地開闢規劃配置植栽喬木綠化,以兼顧行人遮蔭及社區隔離綠帶之需求。

七、報告案件:

第一案:配合高雄都會區大眾捷運系統黃線建設計畫都市計畫變 更案(Y6、Y18站)涉及變更負擔回饋容積增量計算報告 案

決 議:

本案係依114年5月28日本會第131次會議決議,重新檢視捷 運黃線(第三階段)(Y6、Y18站)案變更負擔回饋之容積增量計算 ,經捷運局及都發局釐清後,爰提會報告修正Y6、Y18站變更負 擔比率,報告內容洽悉(詳附表四),並依提會修正內容續提內 政部都委會審議。

第二案:申請劃定高雄市新興區新興段一小段918地號等63筆土 地為更新地區及訂定都市更新計畫書

決 議:

治悉,原則支持本案以公有土地帶動私有土地方式持續推 動都市更新,惟考量本案尚有居民意願、國產署土地占用戶安 置、單元劃設基準及單元一公辦可行性,以及是否指定捐贈公益設施等議題待釐清,請主管機關都市發展局於提議人現行所提計畫基礎上增補都市更新計畫內容,再循都市更新條例第9條程序辦理。

八、散會(下午4時)

附錄一、審議案第一案專案小組建議意見

- (一)本案比照 114 年修訂之高雄市政府審查容積移轉申請案件許可要 點變更修訂本市都市計畫(灣子內等 12 處)細部計畫及鳳山細 部計畫之土地使用分區管制內容,除土管要點第三點建議依下列 意見修正外,餘依公展草案通過:
 - 請補充納入現行計畫土管要點所載之「本計畫實施環狀輕軌增額容積地區不得適用容積移轉」等條文內容。
 - 2、為避免公共設施保留地抵付計算疑義,請將「剩餘部分則得以申請基地所在同一都市計畫區之等價值公共設施保留地抵付之」內之「等價值」等字刪除。
 - 3、增額容積計算公式內容,請改為「前開以公共設施保留地折抵 之增額容積計算公式比照都市計畫容積移轉實施辦法第九條規 定計算」。
 - 4、得抵付之公共設施保留地項目,除提案單位捷運局增列之停車場及捷運設施用地等項目外,請將本市容移要點第四點所列之十項公共設施保留地項目全數列入。
 - 5、容積增額上限,請將「且不得超過原基準容積 2 倍」修正為「但容積總量不得超過原基準容積 2 倍」。
- (二)今日所提修正之 TOD 項目折抵規定,執行細節尚待研議,且實務執行恐有困難,建議另案研議;另是否限定以場站 800 公尺範圍內之公保地優先折抵規定,建議捷運局與市府相關局處先研議釐清是否符合 TOD 發展與改善場站周邊環境原意及是否可執行等事宜,倘確實有增訂必要,請捷運局備妥具體條文內容及模擬示範說明,提大會審議。
- (三)公開展覽期間公民或團體陳情意見,涉及以市價做為計算基準之 意見,因本案係依高雄市政府審查容積移轉申請案件許可要點規

定訂定土地使用管制要點內容,為利陳情人瞭解本次修訂背景,研析意見請補充敘明本案係依監察院函示請市府修訂容移要點之計價基準改以市價方式,又除本市外之其他五都均已依市價執行,為配合容移要點修訂,故辦理變更本案土管內容修訂;餘照市府研析意見通過。

附錄二、審議案第二案專案小組建議意見

- (一)本案比照 109 年及 114 年修訂之高雄市政府審查容積移轉申請案件許可要點變更修訂本市都市計畫(灣子內等 12 處)細部計畫及鳳山細部計畫之土地使用分區管制內容,建議第一、六、七、八點照今日提案內容通過,第二點容積增額上限請將「且不得超過原基準容積 2 倍」,餘依公展草案通過。
- (二)本案是否比照環狀輕軌實施增額容積變更案,除代金外亦可採公 共設施保留地抵付,請市府考量機制適用之一致性、實務執行可 行性及不溯及既往等原則評估是否增訂。如有增訂必要,請參考 環狀輕軌實施增額容積變更案之土管規定研訂,並備妥具體條文 內容及抵付計算說明,提大會審議。

附表一、審議案第一案土地使用管制要點第三、第六點修正對照表

			加宁传给且丁伊切识压甘		
			,但容積總量不得超過原基		
			<u>準容積2倍</u> 。		
土	增額容積價金之計算方式如	增額容積價金之計算方式如	增額容積價金之計算方式如	現行規定係比照108年	除「比例」改
地	下:申請增額容積價金=申	下:申請增額容積價金=含	下:申請增額容積價金= (之「高雄市政府審查容	為「比率」外
使	請基地面積×申請基地當期	增額容積之申請基地價格-	含增額容積之申請基地價格	積移轉申請案件許可要	, 其餘照提會
用用	公告現值×(申請基地申請	未含增額容積之申請基地價	- 未含增額容積之申請基地	點」第十點之折繳代金	修正內容及變
分	增額容積/申請基地基準容	格。	價格)×折繳價金比例。	計算方式辦理,考量該	更理由通過。
田田	積)。	前項容積價金,其金額查估	前項容積價金,其金額查估	要點為符合母法「都市	
一管		相關執行機制準用「高雄市	相關執行機制準用「高雄市	計畫容積移轉實施辦法	
制制		政府審查容積移轉申請案件	政府審查容積移轉申請案件	」第九條之一規定,折	
要		許可要點」第十點第二項、	許可要點」第十點第二項、	繳代金計算業修正採三	
點		第三項及第四項之規定辦理	第三項及第四項之規定辦理	家專業估價者查估,並	
第		<u>•</u>	0	訂定市價查估相關執行	
分六				機制,爰比照修正增額	
トル				容積價金計算方式採市	
赤凸				價查估。	

附表二、審議案第一案公開展覽期間公民或團體建議意見綜理表

		,	(2000)		
編號	公民或 團體	建議內容	理由	市府研析意見	市都委會 決議
1	團體 高議員 鴻 報	反對土地 容積移轉 增額代金	土增以將發由市小市金地提地額市導成於場宅價,開到裔代價致本目主,計產發房移若算地加房多改算的本,轉改,開。屋屬為代土攤將	考育移籍移籍等等的 (市)之容積移籍移籍等的 (市)之蓄容容務積移籍移籍, (市)之蓄容容额, (市)	決議 照 市 見 見 過。
				公共設施服務水準並兼顧環狀輕軌增額容積財務平衡,並與本市容積	

編號	公民或 團體	建議內容	理由	市府研析意見	市都委會決議
	7,535			提供公共設施保留地折抵價金之形式,申請人得於繳納不低於 50%之價金後,剩餘部分採以公共設施保留地捐贈形式折抵。 3. 綜前所述,本案為依循「高雄市政府審查容積移轉申請案件許轉內點」,為利本市申請容積移與與點、增額容積價金估算一致性與來理。	
	大不建發同高動築商業雄產開業公	高施積得積請維増地適移規市額區用轉定實容不容申。	市容請要點基施之限地無條請亦加「法行21定滿眾發市將代積計為估能容政積案點規地增土,所法件,無,都高細條,足運展府增金移算市,適積府移件」定以額 接有依擇且 市雄則之亦鼓輸。近額比轉方 對用之審轉許第接未容也受權基一兩法牴計市」5無勵導 期容照代式價於增接查申可六受實積為基人地申者疊觸畫施第規法大向 擬積容金改評僅額受	1. 14430607100 案府第一人,同理市市14430607100 案府第一人,同理市市14430607100 案府第一人,同理市市1443060710 案府第一人,同理市市1443060710 案府第一人,同理市市1443060710 案府第一人,同理市市1443060710 案府第一人,即时间,有时间,有时间,有时间,有时间,有时间,有时间,有时间,有时间,有时间,非常有时间,并是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,	· .
			基地所有權人 顯 未 公平。	積與容積移轉之代金計算方式一 致,皆為市價查估,符合行政行為 一致性與公平性,建議維持公開展	

編號	公民或	建議內容	理由	市府研析意見	市都委會
	團體			,	決議
			3. 建議公會與		
			*	3. 依本府法制局 114 年 8 月 12 日高市	
			就現行已發		
			布實施環狀		
			輕軌增額容		
			積實施地區		
			(包含灣子		
			內等 12 地區		
			及鳳山細	500 公尺範圍內地區,並於該項但書	
			計),應依		
			「都市計畫		
			法高雄市施		
			行細則」第		
			24條之5從		
			其原來都市		
			計畫規定, 排除於市價		
			, 排除 於 中 俱 評估。	□ ○ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □	
			計估。 4. 建議爭取解	, - , -	
			除接受基地		
			優先適用增		
			留容積之限 額容積之限		
			制,而由基		
			地所有權人	, , = ,	
			自行評估基		
			地條件選擇		
			申請容積移	, , ,	
			轉或增額容	I	
			積,且基於		
			鼓勵大眾運		
			翰導向發展		
			精神,儘速		
			開放基地所		
				¹⁰⁶ 4. 依本案提案單位(本府捷運工程	
			「都市計畫		
			法高雄市施		
			行細則」第		
			24 條之 5 規		
			定申請堆疊	施之綜規報告,增額容積為自償性	
			容積移轉及	收入之重要財源,故本府優先收取	
			增額容積。	增額容積代金為市府既定政策,建	
				議維持公開展覽草案辦理。	

附表三、審議案第二案土地使用管制要點第二、第五點修正對照表

項目	現行計畫	修正後計畫	本次提會修正	變更理由	市都委會決議
	2. 本計畫實施增額容積地區	2. 本計畫實施增額容積地區	2. 本計畫實施增額容積地區	1. 為兼顧鐵路地下化場	為避免公共設
	不得適用容積移轉,建築	不得適用容積移轉,建築	不得適用容積移轉。申請	站周邊公共設施、公	施保留地折抵
	基地申請增額容積達80%	基地申請增額容積達80%	增額容積之基地,其申請	益設施、開放空間、	認定疑慮,除
	後,始得申請高雄市其他	後,始得申請高雄市其他	增加之容積應優先以價金	綠地的布建,同時兼	修正文字為:
	容積獎勵規定,各種容積	容積獎勵規定,各種容積	折繳,折繳比例最低不得	顧鐵路地下化增額容	「…(略) <u>,</u> 其
	合計增加總量不得超過原	合計增加總量不得超過原	低於申請增額容積價值之	積財務之平衡,鐵路	申請增加之容
	基準容積之50%,但依都	基準容積之50%,但依都	50%;剩餘部分則得以申	地下化增額容積50%	積應優先以價
	市更新條例或都市危險及	市更新條例規定申請容積	請基地所在同一都市計畫	以價金折繳後,剩餘	金折繳,折繳
	老舊建築物加速重建條例	獎勵者,不在此限。		部分得以公共設施保	比 <u>率最低</u> 不得
土	規定申請容積獎勵者,不		。前開以公共設施保留地	留地折抵,惟雨者合	低於申請增額
地	在此限,且不得超過原基		<u></u>	計不得超過鐵路地下	容積價值之50%
使	準容積2倍。		比照「都市計畫容積移轉	化增額容積之申請上	;扣除代金折
用			實施辦法」第九條規定計	限。	繳後,剩餘之
分				2. 考量鐵路地下化增額	增額容積則得
品			前項捐贈之公共設施保留	容積籌措建設財源之	以申請基地所
管			地,以「高雄市政府審查	政策需求,為加強增	在同一都市計
制			容積移轉申請案件許可要	額容積之實現率,故	畫區公共設施
要			點」第四點指定公共設施	調整申請增額容積額	保留地折抵之
點			保留地項目及停車場用地	度應達可申請上限後	。…(略)」外
			、捷運設施(系統)用地為	, 始得申請其他容積	, 其餘照提會
			限。	獎勵規定。	修正內容及變
			建築基地申請增額容積者	3. 基於規定之一致性,	更理由通過。
			,應俟申請增加容積額度	增列依都市危險及老	
			達可申請上限後,始得申	舊建築物加速重建條	
			請高雄市其他容積獎勵規	例申請容積獎勵者,	
			定,各種容積合計增加總	不受容積獎勵上限限	
			量不得超過原基準容積之	制。	
			50%,但依都市更新條例		
L			一		

		或都市危險及老舊建築物		
		加速重建條例規定申請容		
		積獎勵者,不在此限 <u>,但</u>		
		容積總量不得超過原基準		
		<u> 容積2倍。</u>		
5. 增額容積價金之計算方式	5. 增額容積價金之計算方式	5. 增額容積價金之計算方式	現行規定係比照108年	除「比例」改
如下:申請增額容積價金	如下:申請增額容積價金	如下:申請增額容積價金	之「高雄市政府審查容	為「比率」外
= <u>申請基地面積</u> X申請基地	= 含增額容積之申請基地	= (含增額容積之申請基	積移轉申請案件許可要	, 其餘照提會
當期公告現值x(申請基地	價格-未含增額容積之申	地價格-未含增額容積之	點」第十點之折繳代金	修正內容及變
申請增額容積/申請基地	請基地價格。	申請基地價格)×折繳價	計算方式辦理,考量該	更理由通過。
<u>基準容積)</u> 。		金比例。	要點為符合母法「都市	
	前項容積價金,其金額查	前項容積價金,其金額查	計畫容積移轉實施辦法	
	估相關執行機制準用「高	估相關執行機制準用「高	」第九條之一規定,折	
	雄市政府審查容積移轉申	雄市政府審查容積移轉申	繳代金計算業修正採三	
	請案件許可要點」第十點	請案件許可要點」第十點	家專業估價者查估,並	
	第二項、第三項及第四項	第二項、第三項及第四項	訂定市價查估相關執行	
	之規定辦理。	之規定辦理。	機制,爰比照修正增額	
			容積價金計算方式採市	
			價查估。	

附表四、報告案第一案提會報告內容

捷運	現行都市計畫分區 建蔽率 容積率		131 次大會方案		本次大會提會修正方案		
場站			變更後 分區	建蔽率 容積率	變更回饋比例	變更後分區 建蔽率、容積率	修正變更回饋比例
Y6 站	澄特主計 第三種住宅區	60% 200%		70% 300%	10% (住 200% →商 300%)	捷運開發區 70%、300%	12. 25% 10%+2. 25%* (300%-200%)
Y8 站	原高市主計學校 用地(市有土地)	40%		60% 630%	劃設 10%公設	捷運開發區 60%、630%	劃設 10%公設
Y18 站	原高市主計 第五種住宅區 (市有土地)	60% 420%	捷運開發區	60% 630%	劃設 10%公設	捷運開發區 60%、630%	劃設 10%公設
	鳳山主計 第三之一種住宅 區	60% 240%		60% 630%	17.35% 10%+3.5%* (630%-420%)= 1.10%:住(240%)→商 (420%) 2. △F:商(420%)→捷 開(630%)	捷運開發區 60%、630%	22. 285% 10%+3. 15%* (630%- <u>240</u> %)